



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind stingerea
unor obligații ale agenților economici care furnizează produse
și servicii către instituțiile publice din sistemul de apărare
națională, ordine publică și siguranță națională**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind stingerea unor obligații ale agenților economici care furnizează produse și servicii către instituțiile publice din sistemul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.105 din 16.06.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect instituirea unor dispoziții de stingere a datoriilor neachitate, în sistem compensator, între instituțiile publice din sistemul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională și agenții economici care urmează să asigure acestora produsele, materialele și serviciile necesare.

În acest scop, proiectul prevede că obligațiile datorate către bugetul de stat, până la data de 31 mai 2000, de către agenții economici care furnizează produse și prestează servicii către instituțiile publice din sistemul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, se sting în mod corespunzător prin achiziția de produse și servicii, până la 31 decembrie 2000, în limitele înscrise în anexa nr.1 a proiectului.

Situația obligațiilor de plată către bugetul de stat pentru fiecare agent economic este stabilită de acesta, verificată și certificată de către organele fiscale teritoriale ale Direcției Generale a Finanțelor Publice - Controlul Financiar de Stat.

Totodată, aprovizionarea produselor și serviciilor va fi considerată ca achiziție din sursă unică, prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr.12/1993 privind achizițiile publice, republicată.

2. Referitor la procedura de legiferare prin ordonanță de urgență, apreciem că în Nota de fundamentare nu este conturat și motivat cazul excepțional care să legitimeze această măsură.

Precizăm că în Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale, publicată în Monitorul Oficial al României nr.129 din 28 iunie 1995 s-a statuat faptul că ordonanța de urgență se legitimează constituțional pe necesitatea și urgența reglementării unei situații care, datorită **circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.**

În aceste condiții, se impune ca rațiunile care evocă urgența și necesitatea reglementării avute în vedere la elaborarea prezentului proiect să fie menționate în Nota de fundamentare, astfel încât să capete semnificația pe care legiuitorul constituant o conferă "cazurilor excepționale", la care face referire Decizia Curții Constituționale.

Motivarea urgenței și a situației excepționale în Nota de fundamentare este necesară și pentru considerentul că, în conformitate cu prevederile art.31 alin.(5) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, notele de fundamentare la ordonanțele Guvernului se publică împreună cu actul normativ.

3. La art.1, pentru un plus de rigoare normativă, propunem reamenajarea textului, astfel:

"Art.1-Obligațiile către bugetul de stat ale agenților economici care furnizează produse și prestează servicii pentru instituțiile publice din sistemul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, scadente până la data de 31.05.2000, se sting, prin compensare cu sumele aferente achizițiilor de bunuri și servicii contractate cu aceste instituții publice până la data de 31.12.2000, în limitele precizate pentru fiecare furnizor, conform prevederilor anexei nr.1".

4. La art.3, pentru un plus de rigoare în redactarea textului, propunem inserarea cuvântului "teritorială", după expresia "în a căror rază".

5. La art.4, pentru a evoca mai corect operațiunea avută în vedere de inițiatori, propunem următoarea redactare:

"Art.4 - Pe baza documentelor justificative aprobate de organele fiscale prevăzute la art.2 agenții economici nominalizați

în anexa nr.1, precum și unitățile subordonate acestora, vor opera în contabilitatea proprie stingerea sumelor datorate la bugetul de stat până la concurența sumelor aferente produselor achiziționate și a serviciilor prestate către instituțiile publice din sistemul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională".

6. Relevăm faptul că actele normative invocate la art.7, sunt ordonanțe simple și nu ordonanțe de urgență, cum este scris în proiect.

Semnalăm însă că termenul de intrare în vigoare a Ordonanței Guvernului nr.118/1999 privind achizițiile publice (act normativ ce urmează să înlocuiască Ordonanța Guvernului nr.12/1993) a fost prorogat prin Ordonanța de urgență nr.18/2000, la 1 iulie 2000. Ca urmare, acest act normativ nu poate fi invocat înainte ca dispozițiile sale să intre în vigoare, în această materie acționând, în continuare, Ordonanța Guvernului nr.12/1993, republicată.

Totodată, fiind vorba de o dispoziție derogatorie, pentru a evidenția mai pregnant această normă, propunem modificarea topicii frazei, în sensul ca aceasta să debuteze cu sintagma "Prin derogare".

Având în vedere observațiile de mai sus, propunem reformularea art.7 astfel:

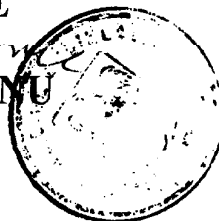
"Art.7 - Prin derogare de la dispozițiile legale referitoare la regimul achizițiilor publice, aprovizionarea produselor și serviciilor va fi considerată ca achiziție din sursă unică".

7. Considerăm că dispoziția de la pct.4 din anexa nr.2 privind autorizarea Ministerului Finanțelor de a emite precizări referitoare la soluționarea problemelor apărute în cursul derulării operațiunilor de punere în aplicare a prezentei ordonanțe de urgență trebuie să facă parte din corpul reglementării de bază, nu din anexă.

Totodată, menționăm faptul că, în finalul textului, trimiterea la acest act normativ trebuie făcută printr-o denumire exactă și completă, respectiv "ordonanță de urgență" în loc de "ordonanța".

PREȘEDINTE

Valer Dorneanu
Valer DORNEANU



București

Nr. 657/21.06.2000